

# Система независимой оценки квалификаций

Опыт Российской Федерации



# Независимая оценка квалификаций как часть Национальной системы квалификаций

Задачи, ключевые участники, регулирование

# Определения

## Национальная система квалификаций (НСК)

- ▶ совокупность механизмов правового и институционального регулирования квалификаций работников со стороны рынка труда и предложения квалификаций со стороны системы образования и обучения

## Квалификация

- ▶ официальный результат процесса оценки результатов обучения, подтверждающий соответствие определенному стандарту (профессиональному стандарту) и готовность работника к качественному выполнению трудовой деятельности
- ▶ уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника (по Трудовому кодексу РФ)

## Задачи НСК:

---

- ▶ Формировать «рынок квалификаций» вместо «рынка дипломов»
- ▶ Обеспечивать официальное признания новых квалификаций и компетенций, освоенных в процессе трудовой деятельности вне рамок формального образования и обучения
- ▶ Повышать мотивацию граждан к профессиональному совершенствованию

# Основные элементы НСК

## Институциональные структуры

- ▶ Отраслевые Советы
- ▶ Национальный орган по вопросам развития квалификаций
- ▶ Органы по присвоению и сертификации квалификаций
- ▶ Современные классификаторы сферы труда и образования

## Инструменты

- ▶ Профессиональные стандарты
- ▶ Национальная рамка квалификаций
- ▶ Отраслевые рамки квалификаций

# Нормативное обеспечение разработки профстандартов

---

- ▶ Указ Президента России от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (подпункт «г» пункта 1) о разработке к 2015 году и утверждении не менее 800 профессиональных стандартов и принятии в 2014 году не менее 400 профессиональных стандартов
  - ▶ Внесены изменения в Трудовой кодекс и Федеральный закон «О техническом регулировании» (2012 г), Федеральный закон «Об образовании»
  - ▶ Принято Постановление Правительства «О правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов» (2013 г.) (утратило силу)
  - ▶ Разработаны и утверждены методические документы (2013 – 2014 гг):
    - ▶ Уровни квалификации в целях разработки профстандартов
    - ▶ Методические рекомендации по разработке профстандартов
    - ▶ Макет профессионального стандарта
- ▶ Постановление Правительства РФ от 10 апреля 2023 г. N 580 «О разработке и утверждении профессиональных стандартов»

# Создание НСК: дальнейшие шаги

---

- ▶ Внесение изменений в закон «Об образовании»:
  - ▶ разработка образовательных программ на основе профстандартов
- ▶ Указ Президента РФ «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» № 249 от 16 апреля 2014 г.

# Национальный совет

---

## Структура

- ▶ Рабочие группы
  - ▶ по цифровой экономике;
  - ▶ по развитию системы оценки квалификаций;
  - ▶ по развитию системы профессионального образования и обучения в национальной системе квалификаций;
  - ▶ по профессиональным стандартам и координации деятельности советов по профессиональным квалификациям

Координационный орган при Президенте Российской Федерации по вопросам создания и развития Национальной системы квалификаций в России

В состав совета входят представители:

- ▶ органов государственной власти, профессиональных и общественных объединений, госкорпораций, образовательных и научных организаций

# Советы по профессиональным квалификациям

---

- ▶ Мониторинг рынка труда и потребностей в квалификациях
- ▶ Разработка и актуализация профессиональных стандартов и квалификационных требований
- ▶ Организация независимой оценки квалификации
- ▶ Проведение экспертизы федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) для оценки их соответствия профессиональным стандартам
- ▶ Организация профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ
- ▶ Участие в разработке государственных стандартов профессионального образования, актуализации программ профессиональной подготовки

По состоянию на ноябрь 2023 г. в России зарегистрировано 43 СПК

# Независимая оценка квалификаций (НОК)

---

- ▶ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»
- ▶ Определение:
  - ▶ процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или другим квалификационным требованиям.
  - ▶ проводится в центрах оценки квалификаций (ЦОК)

# Участники НОК

---

- ▶ Минтруд России
- ▶ Национальный совет при Президенте
- ▶ Советы по профессиональным квалификациям
- ▶ Национальное агентство развития квалификаций
- ▶ Центры оценки квалификаций
- ▶ Работодатели
- ▶ Соискатели (кандидаты)

# Для чего нужна НОК?

---

## Работодателю

- ▶ подбор кандидатов (снижает риски приема на работу кандидатов с недостаточной квалификацией)
- ▶ часть процедур аттестации, поддержания квалификации действующих работников на должном уровне
- ▶ результаты оценки могут учитываться при начислении премий, доплат и надбавок, при разработке плана переподготовки или повышения квалификации работников, для выявления квалификационного дефицита персонала, осуществления кадровых изменений и т.д.

## Работникам

- ▶ документальное подтверждение уровня квалификации, способности выполнять работу определенного уровня сложности
- ▶ результаты НОК помогают специалистам при сокращении, увольнении и рассмотрении вопросов о должностном росте

# Для кого предназначена НОК?

---

- ▶ НОК могут проходить:
  - ▶ лица, самостоятельно обратившиеся в центр оценки квалификаций
  - ▶ сотрудники предприятий, проходящие НОК по направлению работодателя
- ▶ Работники обязаны проходить НОК:
  - ▶ если предприятие обязано направлять работников на прохождение независимой оценки квалификации, тогда это закрепляется в трудовом договоре.
  - ▶ если сотрудники предприятия проходят НОК на основании внутреннего регламента компании, данное положение должно быть закреплено в договоре между работником и работодателем.

- ▶ для «регулируемых» профессий, где требования к квалификации установлены законодательно
- ▶ в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта
- ▶ для специалистов финансового рынка, работающих в аккредитованных Банком России организациях (письмо Банка России от 2 июля 2019 № 06-14-6/5093 «О переходе к независимой оценке квалификации»).
- ▶ с 1 сентября 2022 г. для специалистов строительной отрасли, деятельность которых связана с:
  - ▶ инженерными изысканиями,
  - ▶ архитектурно-строительным проектированием,
  - ▶ строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом или сносом объектов капитального строительства
- ▶ в ряде областей, связанных с повышенными рисками (сварка, электроэнергетика и т.п.) идет разработка соответствующих документов

## НКО обязательна для всех?

Трудовым кодексом РФ не предусмотрена обязанность работодателя оценивать квалификацию всех работников. Работодатель вправе самостоятельно принимать решение о проведении независимой оценки квалификации исходя из специфики деятельности.

Но есть ряд квалификаций, для которых прохождение НКО обязательно.

# Независимая оценка квалификаций

Роли и ответственность участников, процедуры, средства и  
методы оценки

# НОК: как это работает?

---

1. Соискатель подает заявление в ЦОК
2. ЦОК проводит оценку в форме профессионального экзамена в установленном порядке
3. Результаты профессионального экзамена проверяются и признаются (или не признаются) профильным СПК в течение 30 дней
4. По истечении 30 дней по результатам экзамена и на основании решения СПК, ЦОК выдает соискателю свидетельство о квалификации (или – заключение о прохождении экзамена и рекомендации)
5. Сведения о выданных свидетельствах вносятся в реестр Национальным агентством развития квалификаций
6. В случае несогласия с решением, принятым по результатам прохождения профессионального экзамена, соискатель может подать апелляцию в СПК

# Роли участников НОК (1)

---

- ▶ **Национальный совет:**
  - ▶ Координация деятельности в сфере независимой оценки квалификаций в стране
  - ▶ наделение СПК полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности
- ▶ **Национальное агентство развития квалификаций (НАРК)**
  - ▶ Организационно-методическая поддержка деятельности Нацсовета и СПК
  - ▶ Утверждение наименований и требований к квалификациям, на соответствие которым проводится НОК
  - ▶ Формирование и ведение реестра квалификаций
  - ▶ Информационная и консультационная поддержка участников НОК

# Роли участников НОК (2)

- ▶ Совет по профессиональным квалификациям (СПК):
  - ▶ разрабатывает наименования и требования к квалификациям с указанием сроков действия свидетельств
  - ▶ утверждает оценочные средства для проведения НОК
  - ▶ отбирает организации для выполнения ими функций ЦОК, наделяет их полномочиями
  - ▶ для каждого ЦОК определяет перечень квалификаций, по которым будет проводится оценка
  - ▶ осуществляет мониторинг деятельности ЦОК
  - ▶ проверяет, обрабатывает и признает результаты НОК, принимает решение о выдаче свидетельств о квалификации

Финансовое обеспечение деятельности СПК осуществляется за счет собственных средств юридического лица, на базе которого он создан

- ▶ Обязательно наличие:
  - ▶ организационной структуры для проведения профессионального экзамена
  - ▶ материально-технических ресурсов и кадрового обеспечения
  - ▶ в штате по основному месту работы в Центре не менее двух работников Центра, участвующих в составе экспертной комиссии в проведении профессионального экзамена
  - ▶ сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с полным перечнем информации для соискателей

Организация, желающая стать ЦОК, направляет в СПК заявление и пакет документов. СПК рассматривает заявление, проверяет заявителя на соответствие установленным требованиям и принимает решение о наделении заявителя полномочиями ЦОК. Продолжительность полномочий – 3 года.

## ЦОК: требования и ограничения

ЦОК – юридическое лицо, наделенное полномочиями осуществлять деятельность по независимой оценке квалификаций.

Полномочиями Центра не может быть наделено юридическое лицо, являющееся образовательной организацией и (или) в состав учредителей которого входят образовательные организации, их союзы (ассоциации, объединения)

# Условия проведения оценки

- ▶ На сайтах ЦОК и СПК размещается информация:
  - ▶ перечень квалификаций и требования к ним, сроки действия свидетельств
  - ▶ перечень документов для прохождения профессионального экзамена
  - ▶ примеры оценочных средств
  - ▶ контакты и др.
- ▶ Профессиональный экзамен может проводится:
  - ▶ по инициативе соискателя за счет средств соискателя, иных физических и (или) юридических лиц
  - ▶ по направлению работодателя за счет средств работодателя
- ▶ Оплата производится на основании договора, заключенного с ЦОК

Соискатель подает в ЦОК комплект документов, в соответствии с требованиями к оценке квалификации. ЦОК в течение 10 дней информирует соискателя о дате и времени проведения экзамена.

# Профессиональный экзамен

---

- ▶ Проводится в соответствии с оценочными средствами (ОС), утвержденными СПК
- ▶ Экзамен проводит комиссия, состоящая из экспертов ЦОК
- ▶ Экзамен успешно пройден, если результаты соискателя соответствуют критериям оценки, указанным в ОС
- ▶ Результаты оформляются протоколом экспертной комиссии
  - ▶ к протоколу могут быть приложены фото-, видео- и другие материалы профессионального экзамена
- ▶ После проверки результатов СПК принимает решение о выдаче свидетельства
- ▶ ЦОК выдает свидетельство о квалификации
- ▶ СПК направляет информацию в НАРК для внесения в реестр

# Формат экзамена. Оценочные средства

---

- ▶ Экзамен:
  - ▶ теоретическая часть обычно проходит в режиме онлайн
  - ▶ практическая часть – в условиях, приближенных к производственным
    - ▶ используется профессиональное оборудование, инструменты или их макеты, тренажеры, специальные компьютерные программы
- ▶ Оценочные средства для НОК:
  - ▶ разрабатываются и актуализируются под конкретные квалификации
  - ▶ СПК инициирует разработку, организует экспертизу и утверждает оценочные средства
  - ▶ НАРК ведет реестр оценочных средств

# Оценочные средства

---

## Принципы

- ▶ интегрированная оценка знаний, умений, компетенций
- ▶ соответствие требованиям ПС
- ▶ устойчивость результатов оценки для разных соискателей, в разное время, в разных местах и разными оценщиками
- ▶ содержание заданий должно быть максимально приближено к содержанию профессиональной деятельности

## Основные типы заданий

- ▶ Теоретическая часть:
  - ▶ Вопросы с выбором ответа
  - ▶ Вопросы с «открытым» ответом
  - ▶ Задания на установление соответствия или последовательности
- ▶ Практическая часть:
  - ▶ Выполнение производственного задания
  - ▶ Обработка и анализ производственной информации
  - ▶ Разработка проекта
  - ▶ Case-study

# Оценочные средства

---

- ▶ Структура:
  - ▶ Наименование квалификации, номер, данные профстандарта
  - ▶ Спецификация заданий для теоретического этапа
  - ▶ Спецификация заданий для практического этапа
  - ▶ Требования к материально-техническому обеспечению оценки
  - ▶ Требования к кадровому обеспечению
  - ▶ Требования к безопасности проведения оценки
  - ▶ Задания для теоретического этапа, ключи к заданиям, критерии, правила обработки результатов для принятия решения о переходе к практическому этапу
  - ▶ Задания для практического этапа, условия и время выполнения, требования к оформлению и представлению результатов, критерии и ключи к заданиям
  - ▶ Правила обработки результатов и принятия решения о присвоении квалификации
  - ▶ Перечень нормативных и иных документов, использованных при разработке оценочного средства

# Стоимость услуг по проведению НОК

---

- ▶ Типовая методика определения стоимости работ по оценке квалификаций, утвержденная Национальным советом
- ▶ СПК определяют стоимость работ на основе типовой методики или самостоятельно
- ▶ Пример:
  - ▶ СПК в сфере образования – 7 484 рубля
  - ▶ в СПК ЖКХ: в зависимости от уровня квалификации, от 7 800 (1 уровень) до 16 848 рублей (7 уровень)
  - ▶ СПК в сфере строительства: от 12 999 до 14 999 рублей для различных квалификаций 7-го уровня

# Проект по совмещению ГИА-НОК

---

- ▶ Применение процедур НОК при государственной итоговой аттестации (ГИА) выпускников образовательных организаций
- ▶ Выпускники получают диплом об образовании и свидетельство о присвоении квалификации, признаваемое работодателями
- ▶ Условия:
  - ▶ возможно только в случае, если в рамках ГИА предусмотрен демонстрационный экзамен
  - ▶ результаты обучения соответствуют требованиям квалификации

Подробнее:

<https://bc-nark.ru/projects/professionalnyy-ekzamen-dlya-studentov/>

# Полезные ссылки

---

- ▶ Советы по профессиональным квалификациям:  
[https://nspkrf.ru/spk\\_nok.html](https://nspkrf.ru/spk_nok.html)
- ▶ Сведения о проведении НОК (реестры): <https://nok-nark.ru/>
- ▶ Примеры сайтов ЦОК:
  - ▶ <http://www.tpidea.ru/page/138>
  - ▶ [http://torlgac.ru/service/oczenka\\_kvalifikacij\\_v\\_oblasti\\_svarochnogo\\_proizvodstva](http://torlgac.ru/service/oczenka_kvalifikacij_v_oblasti_svarochnogo_proizvodstva)
  - ▶ <https://tsokobr.ru/>